INAF
Istituto Nazionale di Astrofisica
Osservatorio Astronomico di Palermo
Giuseppe S. Vaiana

DETERMINA A CONTRARRE n. 108/2023 del 24/11/2023

OGGETTO: Adesione ai servizi della Convenzione facility management per gli anni 2024-2025-2026-2027. Proposta n. 1114 dell'08.09.2023.

I L D I R E T T O R E

VISTO il **D. lgs. del 23.07.1999 n. 296** recante la costituzione dell'Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF);
VISTO il **D. lgs. del 04.06.2003 n. 138** di riordino dell'INAF;
VISTO il vigente Statuto dell'INAF approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25.05.2018 n. 42 e ss.mm.ii.
VISTO il vigente Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento (DOF) dell'INAF approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 05.06.2020 n. 46 e ss.mm.ii.;
VISTO il "Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica", predisposto ai sensi dell'art.18, commi 1 e 3, del **D. lgs. del 04.06.2003, n. 138**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 02.12.2004, n. 3, come modificato dalla Delibera del 02.07.2009, n. 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'art. 14 del predetto Regolamento;
VISTO il "Regolamento di Organizzazione e Funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica" (ROF), approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 05.06.2020 n. 46 e ss.mm.ii.;
VISTA la **L. del 07.08.1990 n. 241** e ss.mm.ii. recante le "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
VISTO che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano in modalità digitale l'accesso agli atti delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, mediante acquisizione diretta dei dati e delle informazioni inseriti nelle piattaforme, ai sensi degli artt. 3-bis e 22 e seguenti della **L. del 7.08.1990 n. 241** e degli artt. 5 e 5-bis del **D. lgs. del 14.03.2013 n. 33**;
VISTO il **D. L. del 7.05.2012 n. 52**, così come convertito con **L. del 06.07.2012 n. 94** che rende obbligatorio il ricorso alle Convenzioni stipulate da Consip S.P.A. e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
VISTO l'art. 2 commi 449 e 450 della **L. del 27.12.2006 n. 296** che rende obbligatorio il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazioni per gli acquisti di importo pari o superiore ad € 5.000,00;
CONSIDERATO il **D. lgs. del 25.11.2016 n. 218** ed in particolare l'art. 10, terzo comma, il quale stabilisce che gli Enti Pubblici di Ricerca (EPR) non sono obbligati ad acquistare sul MEPA, a prescindere dall'importo, quindi anche in caso di importo superiore ad € 5.000,00 a patto che si tratti di beni e/o servizi funzionalmente destinati all'attività di ricerca;
VISTO l'art. 7 della **L. del 17.12.2010 n. 217** sulla tracciabilità dei flussi finanziari relativi alle commesse pubbliche;
VISTO il **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** che, disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione;

VISTO l'art. 1, primo comma del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36,** le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;

VISTO l'art. 1, quarto comma del **D. lgs del 31.03.2023 n. 36**, il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto, nonché per:

- valutare la responsabilità del personale che svolge funzioni amministrative o tecniche nelle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti;
- attribuire gli incentivi secondo le modalità previste dalla contrattazione collettiva;

VISTO l'art. 3 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** che stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti favoriscono, secondo le modalità indicate dal codice, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;

VISTO l'art. 5 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale nelle procedure di gara le stazioni appaltanti, gli enti concedenti e gli operatori economici si comportano reciprocamente nel rispetto dei principi di buona fede e di tutela dell'affidamento;

VISTO l'art. 8, primo comma del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** che stabilisce che nel perseguire le proprie finalità istituzionali le pubbliche amministrazioni sono dotate di autonomia contrattuale e possono concludere qualsiasi contratto, anche gratuito, salvi i divieti espressamente previsti dal codice e da altre disposizioni di legge;

VISTO l'art. 10, primo comma del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** che stabilisce che i contratti pubblici non sono affidati agli operatori economici nei confronti dei quali sia stata accertata la sussistenza di cause di esclusione espressamente definite dal codice;

VISTO l'art. 15 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice. Il nominativo del RUP è indicato nel bando o nell'avviso di indizione della gara, o, in mancanza, nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto. Il RUP assicura il completamento dell'intervento pubblico nei termini previsti e nel rispetto degli obiettivi connessi al suo incarico, svolgendo tutte le attività che siano comunque necessarie, ove non di competenza di altri organi;

VISTO l'art. 17, primo e secondo comma del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione delle degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

VISTO l'art. 19 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale e garantiscono l'esercizio dei diritti di

cittadinanza digitale e operano secondo i principi di neutralità tecnologica, di trasparenza, nonché di protezione dei dati personali e di sicurezza informatica. Inoltre, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano la tracciabilità e la trasparenza delle attività svolte, l'accessibilità ai dati e alle informazioni, la conoscibilità dei processi decisionali automatizzati e rendono le piattaforme utilizzate accessibili;

VISTO l'art. 35 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano in modalità digitale l'accesso agli atti delle procedure di affidamento o di esecuzione dei contratti pubblici, mediante acquisizione diretta dei dati e delle informazioni inserite nelle piattaforme;

VISTO l'art. 50 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria secondo le seguenti modalità:

- affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alla soglia di rilevanza comunitaria;

VISTO l'art. 99 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale la stazione appaltante verifica l'assenza di cause di esclusione automatiche di cui all'art. 94 attraverso la consultazione del fascicolo virtuale dell'operatore economico di cui all'art. 24, la consultazione degli altri documenti allegati dall'operatore economico, nonché tramite l'interoperabilità con la piattaforma digitale nazionale dati di cui all'articolo 50-ter del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e con le banche dati delle pubbliche amministrazioni;

VISTO l'art. 108 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita;

CONSIDERATO che ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 5 della **L. del 07.08.1990 n. 241** ed all'art. 15 del **D. lgs. del 31.03.2023 n. 36** nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto la stazione appaltante nomina un Responsabile Unico del Progetto (**RUP**) per le fasi progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al Codice;

VISTA la proposta n. 1114 dell'08.09.2023 da parte del proponente, dott. Giovanni Liggio, avente ad oggetto: **"l'adesione ai servizi della Convenzione facility management per gli anni 2024-2025-2026-2027"** per un costo presunto pari ad **€ 296.039,940** (I.V.A. al 22% esclusa);

CONSIDERATO che questo Osservatorio Astronomico di Palermo per lo svolgimento delle proprie attività istituzionali necessita dei seguenti servizi essenziali: pulizia, facchinaggio, disinfestazione, derattizzazione e manutenzione dell'accesso carrabile automatizzato;
CONSIDERATO che attualmente il servizio è svolto dall'impresa EUROSERVICE che si è aggiudicata la gara tramite RDO sul MEPA per svolgimento del medesimo servizio dal 01/01/2020 fino al 31/12/2023;
CONSIDERATO che esiste un obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di ricorrere, qualora siano disponibili, alle convenzioni quadro gestite dalle Centrali uniche di committenza al fine di soddisfare i principi di efficienza, economicità e buon andamento della P.A.;
CONSIDERATO che si tratta di un principio enunciato anche dal Consiglio di Stato con la sentenza n. **7351/2021** e ribadito dal MIT con il parere n. **1857 del 28.03.2023**;
VISTO che sulla piattaforma Consip sono state rilevate due convenzioni:

- **A)** servizi di pulizia e sanificazione, disinfestazione e derattizzazione di immobili di amministrazioni/enti non sanitari del territorio della Regione Sicilia (lotto unico); Convenzione stipulata dal Comune di Catania e messa a disposizione di tutte le Amministrazioni Pubbliche con sede nella Regione Sicilia;
- **B)** facility management Beni culturali (Lotto 9 – Basilicata, Puglia, Calabria e Sicilia); Convenzione stipulata da Consip che prevede l'affidamento di servizi integrati (servizi di governo, servizi di manutenzione impianti, servizi di pulizia ed igiene ambientale, servizi di manutenzione del verde, altri servizi operativi) da eseguirsi negli Istituti e nei luoghi di cultura pubblici così come individuati dall'art. 101 del D. lgs. n. 42/2004;

CONSIDERATI ed esaminati i documenti relativi alle "Convenzioni" menzionate dai quali emerge che sussiste una reale corrispondenza tra le esigenze dell'Amministrazione e i servizi previsti;
TENUTO CONTO che, di conseguenza, con ordinativo **n. 7269823 del 18.05.2023,** effettuato sulla piattaforma CONSIP, è stata inviata una "Richiesta di sopralluogo per adesione alla Convenzione" di al precedente punto A), unitamente alla documentazione tecnica ed amministrativa necessaria alla rivalutazione dell'offerta;
ACCERTATO che tale richiesta è stata accettata in data **23.05.2023;**
PRESO ATTO che, con **PEC Prot. n. 0001148 del 19.07.2023,** l'Impresa DUSSMAN, relativamente alla "Convenzione" di cui alla sopra citata lettera A) ha comunicato che "*non potremo dare seguito ad una sua eventuale accettazione per incapienza del plafond messo a disposizione dalla Convenzione in oggetto"* non potendo quindi aderire alla medesima Convenzione;
CONSIDERATO che i contratti attuativi della "Convenzione" di cui alla sopra citata lettera **B)** da parte delle Amministrazioni contraenti hanno una durata differenziata in base alle modalità di erogazione prescelta;
CONSIDERATO che occorre distinguere tra due diverse modalità:

- **modalità semplificata** la cui durata è pari a quattro anni ed è necessario acquistare almeno tre dei servizi offerti dalla Convenzione di cui almeno uno di manutenzione;
- **modalità evoluta** la cui durata è pari a sei anni ed è necessario acquistare almeno cinque dei servizi offerti dalla Convenzione di cui almeno due per manutenzione;

CONSIDERATO che la Stazione Appaltante ha intenzione di aderire alla modalità semplificata attivando i seguenti tre servizi:

- **pulizia**
- **facchinaggio**

- **manutenzione del cancello automatico;**

CONSIDERATO che per aderire alla convenzione è necessario che la Stazione Appaltante sia identificata come "luogo di cultura" ai sensi dell'art. 101 del D. lgs. n. 42/2004;
ACCERTATO che l'Osservatorio Astronomico di Palermo rientra tra i luoghi di cultura ai sensi dell'art. 101 del D. lgs. n. 42/2004;
VISTO che, con ordinativo sulla piattaforma CONSIP n. **7398686 dell'08.09.2023,** è stata inviata una "richiesta preliminare di fornitura" unitamente alla documentazione amministrativa e tecnica necessaria alla valutazione dell'offerta relativa alla Convenzione denominata: B) facility management Beni culturali (Lotto 9 – Basilicata, Puglia, Calabria e Sicilia);
PRESO ATTO che con nota Prot. n. **0001362 del 13.09.2023** – AOO:INAF-OAPA-Classif. VII/4 l'operatore economico ha richiesto l'integrazione di alcuni documenti;
CONSIDERATO che tali documenti sono stati inviati in data 15.09.2023;
CONSIDERATO che con nota Prot. n. **0001495 del 10.10.2023** – AOO:INAF-OAPA-Classif. VII/4 l'operatore economico ha inoltrato il "piano di supporto alla P.A." che consiste essenzialmente in una proposta progettuale dei servizi da svolgere e sottoscrivere con l'adesione alla convenzione;
ESAMINATO il "piano di supporto alla P.A." è emersa la necessità di adeguare alcune incongruenze e di pianificare più proficuamente i servizi. Così con nota del proponente dell'11.10.2023 è stata richiesta una rimodulazione del piano;
PRESO ATTO che con nota del 26.10.2023 l'impresa DUSSMAN ha recepito e inoltrato tramite PEC il "piano di dettaglio delle attività" o PDA;
ESAMINATO il PDA è emersa l'incongruenza di alcuni importi tra una tabella e l'altra e la necessità di pianificare più proficuamente i servizi, inserendo alcune modifiche. Così con nota del proponente del 31.10.2023 è stata richiesta una rimodulazione del piano;
RESO NOTO che con la nota del 07.11.2023 l'impresa DUSSMAN ha recepito le richieste e ha inoltrato tramite PEC il "piano di dettaglio delle attività";
RESA NOTA la sintesi economica del PDA:

- Totale servizi a canone: **€ 136.156,1**
- Totale servizi extra-canone: **€ 159.883,84;**

PRESO ATTO che il proponente ha esaminato il PDA nella sua ultima revisione del 07.11.2023 lo ritiene aderente alle necessità dell'Osservatorio Astronomico di Palermo e ne propone l'approvazione con sottoscrizione formale e trasmissione a mezzo PEC per procedere nelle successive fasi di adesione alla convenzione tramite la piattaforma CONSIP seguendo le procedure previste dalla specifica Convenzione;
RITENUTO NECESSARIO procedere a tale acquisto in adesione alla Convenzione CONSIP per le necessità dell'Osservatorio Astronomico di Palermo "Giuseppe S. Vaiana" ed al fine di assicurarne il buon andamento ed il buon funzionamento per il perseguimento dei fini istituzionali;
RITENUTO NECESSARIO procedere alla prenotazione dell'importo di spesa pari per ciascuno dei quattro anni ad **€ 74.009,98** (I.V.A. al 22% esclusa) per un ammontare complessivo pari ad **€ 296.039,940** (I.V.A. al 22% esclusa);
ACCERTATA la disponibilità sull'**OB.FU. 1.06.01, Capitolo 1.03.02.13.002** e l'autorizzazione del responsabile dei fondi, Direttore Fabrizio Bocchino;
VISTO che all'**OB.FU. 1.06.01** non risulta collegato alcun Codice Unico di Progetto (CUP)**;**
VALUTATA la necessità di procedere a tale acquisto in Convenzione, come indicato nella sopra citata richiesta motivata di acquisto del proponente;

D E T E R M I N A

1. di manifestare la volontà di procedere all'affidamento, attraverso la piattaforma Consip S.P.A., del servizio avente le seguenti caratteristiche: "**adesione ai servizi della Convenzione facility management per gli anni 2024-2025-2026-2027"**.

2. di prenotare, l'importo presunto, relativo alla proposta n. 1114 dell'08.09.2023 come da richiesta del proponente, dott. Giovanni Liggio, pari ad **€ 74.009,98** (I.V.A. al 22 % esclusa) per ciascuno dei quattro anni (2024-2025-2026-2027) che graverà sull'**OB.FU. 1.06.01**, **Capitolo 1.03.02.13.002.**

3. di rendere noto che l'importo complessivo relativo a tale prestazione di servizi ammonta per i quattro anni di riferimento (2024-2025-2026-2027) ad **€ 296.039,940** (I.V.A. al 22% esclusa);

5. di nominare il dott. Giovanni Liggio, in servizio a tempo indeterminato presso l'Osservatorio Astronomico di Palermo "Giuseppe S. Vaiana" con la qualifica di collaboratore tecnico, quale Responsabile unico del progetto **(RUP)** per l'espletamento del servizio di cui all'oggetto della presente determina, il quale possiede le competenze necessarie per svolgere tale ruolo.

6. di rendere noto che all'**OB.FU. 1.06.01** non risulta collegato alcun Codice Unico di Progetto **(CUP).**

7. di rendere noto che si potrebbero verificare scostamenti in economia sull'effettiva spesa che si effettuerà ogni anno per servizi previsti ma non fruiti.

8. di rendere noto che la Convenzione Consip citata prevede l'adeguamento annuale dei costi all'indice ISTAT.

9. di dare atto che il contratto della suddetta Convenzione si intende stipulato tramite l'emissione dell'ordine diretto d'acquisto, mediante le funzioni presenti sul portale www.acquistinretepa.it con l'applicazione delle condizioni economiche e generali previste dalla Convenzione in questione.

10. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza.

Palermo, lì 23.11.2023

IL DIRETTORE
(Dott. Fabrizio Bocchino)

Firmato digitalmente da Bocchino Fabrizio
Data: 2023.11.24 00:37:15 +01'00'

Estensore
(Dott.ssa Rosa Orlando)